

Saksdokument

Sluttbehandling av gjenstående område i Brannfjell ved Åneby stasjon - Kommuneplanens arealdel 2024-2035

Arkivsak: 24/06953-48

Arkivkode: Kommuneplan

Saksbehandler: Sissel Pettersen

Saksgang

Hovedutvalg for plan og miljø
2023-2027

Kommunestyret 2023-2027

Møtedato

11.12.2024

16.12.2024

Sammendrag

I forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel 2024-2035 fremmet Bane NOR innsigelse til området Brannfjell ved Åneby stasjon. Området ble tatt ut av kommuneplanens areal da kommuneplanen ble vedtatt den 13.05.2024, i påvente av å få løst innsigelsen. Bane NOR har nå trukket innsigelsen etter mekling, dialog mellom partene og utarbeidet ROS-analyse (Risiko og sårbarhetsanalyse).

Området LSB1, Brannfjell kan derfor nå vedtas tatt inn i kommuneplanen. For å øke sikkerheten ved jernbaneovergangen ytterligere, foreslås det at bestemmelsen knyttet til feltet suppleres.

Dersom kommunestyret godkjenner ROS-analysen og de foreslåtte endringer i kommuneplanbestemmelsene, kan kommuneplanens arealdel nå vedtas i sin helhet. Etter vedtak vil kommuneplanen med kart og bestemmelser oppdateres og oversendes til Klima- og miljøverndepartementet for stadfesting.

Kommunedirektørens innstilling

1. Utarbeidet ROS-analyse for planovergangen ved Åneby stasjon, datert 22.10.2024 gir en tilstrekkelig oversikt til å ivareta sikkerheten på et akseptabelt nivå for innbyggerne, togpassasjerer og ansatte på tog og planovergangen.
2. Rekkefølgebestemmelse 6.2.2 til sone LSB1 Brannfjell suppleres med følgende:

- Det må foreligge driftsplan for vintervedlikehold (brøyting og strøing) for Fjellveien ned mot jernbaneovergangen (for å hindre at biler sklir inn på overgangen) før det kan gis tillatelse til bruksendring.
- Før brukstillatelse for boliger kan godkjennes, må det foreligge godkjent plan for skilting og kjøremønster. Det skal i tillegg sikres sammenhengende gjerde sør og nord for bomarmene på øst- og vestsiden der dette ikke finnes i dag. Sikkerhetsgjerder knyttet til planovergangen og tiltakene må være etablert i henhold til godkjent plan.
- 3. Kommuneplanens arealdel 2024-2035 vedtas i sin helhet med plankart, kommuneplanbestemmelser, planbeskrivelse og tilhørende dokumenter, i medhold av plan- og bygningsloven kapittel 11.

Kommunedirektør i Nittedal

Adelheid Buschmann Kristiansen

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Vedlegg

1. Forslag til ny kommuneplanbestemmelse for 6.2.2 rekkefølgebestemmelse til sone LSB1Brannfjell, 13.11.2024
2. Brev fra Bane NOR hvor de trekker innsigelsen, 4.11.2024
3. ROS-analyse for planovergangen ved Åneby stasjon, 22.10.2024
4. Protokoll fra meklingsmøte, 21.05.2024

Øvrige dokumenter

Link til Kommuneplanen 2024-2035 - 2. gangs behandling etter ny høring, 13.05.2024, sak 36/24: [Politiske møter og sakspapirer - Møter - Kommunestyret 2023-2027 \(13.05.2024\)](#). Her ligger også en fullstendig oversikt over alle politiske saker tilknyttet Kommuneplanens arealdel (se dokument saksframlegg/innstilling).

Øvrige dokumenter kan bestilles fra politisk sekretariat
politisk.sekretariat@nittedal.kommune.no

Saksframstilling

BAKGRUNN FOR SAKEN

I forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel 2024-2035 fremmet Bane NOR innsigelse til opprettholdelse av sone for spredt omgjøring av fritidsboliger i LNF-området Brannfjell ved Åneby stasjon. Innsigelse var knyttet til innstramming av vurdering av sikkerhet på planovergangen ved Åneby stasjon. Området ble unntatt rettsvirkning da kommuneplanens arealdel ble vedtatt den 13.05.2024, i påvente av å få løst innsigelsen.

I meklingsmøte 21.05.24 med Statsforvalteren og Bane NOR ble det konkludert med at innsigelse kunne trekkes, under forutsetning av at kommunen utarbeider en ROS-analyse, og at viktig funn i denne analysen deretter sikres i kommuneplanen.

ROS-analysen er utarbeidet og Bane NOR trakk formelt innsigelsen i brev av 04.11.24.

Forhold til eksisterende plandokument

Kommuneplanens arealdel for 2024-2035, ble vedtatt den 13.5.2024 med unntak av området som det var knyttet innsigelse til, LSB1 Brannfjell. Dette området ble unntatt rettsvirkning i påvente av at innsigelsen ble løst.

SAKSOPPLYSNINGER

I forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel 2024-2035 fremmet Bane NOR innsigelse til formål LSB1 (LNF-området for spredt boligbebyggelse) Brannfjell ved Åneby stasjon. Innsigelsen var knyttet til at Bane NOR stiller strengere krav og ikke lenger kunne godta bruksendring av inntil 39 boliger i Brannfjell som er avhengige av å krysse planovergangen ved Åneby stasjon. Bane NOR krevde da innsigelsen ble fremmet at det skulle etableres planskilt kryssing med jernbanen før omdisponeringer fra fritidsbolig til helårsbolig kunne tillates i Brannfjell.

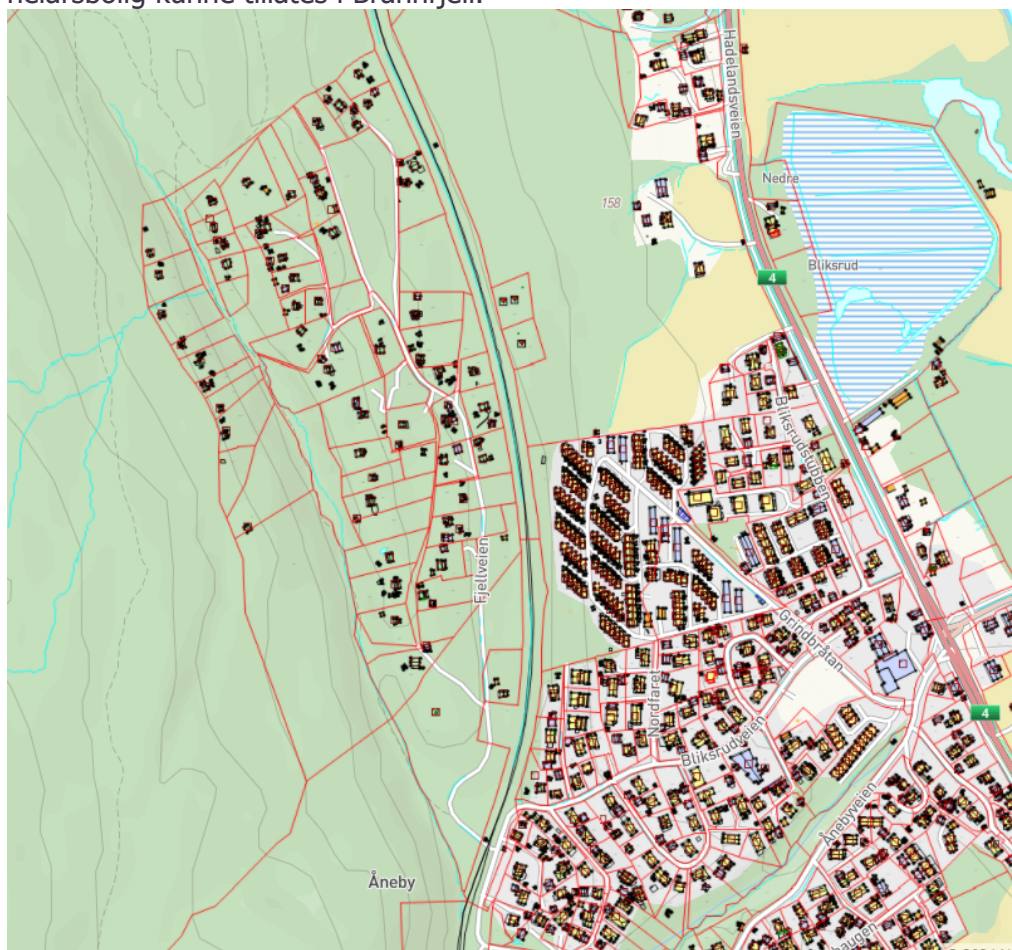


Fig. 1. Utsnitt av kart- område Brannfjell med lokalsenter Åneby.

Det ble gjennomført mekling hos Statsforvalteren den 21.5 2024. Bane NOR var villig til å trekke innsigelsen under følgende forutsetninger;

- Kommunen utarbeider en ROS-analyse. Bane NOR bistår med tilgjengelig statistikk og mulige risikofaktorer ved planovergangen på Åneby stasjon.
- Bane NOR kan komme med faglige innspill til risikoreducerende tiltak med effekt.
- Kommunen prioriterer selv hvilke tiltak som kan gjennomføres for å redusere risiko.

Se vedlagt protokoll fra meklingsmøte.

Om ROS-analysen:

Analysen er utarbeidet av administrasjonen med tett dialog og bistand fra Bane NOR og Nedre Romerike brann og redning (NRBR). I analysen benyttes metode i samsvar med Direktoratet for samfunnssikkerhet- og beredskap (DSB). Målet med ROS-analysen er å avdekke risiko og sårbarheter på planovergangen ved Åneby stasjon ved omgjøring av inntil 39 fritidsboliger til helårsboliger i området Brannfjell.

I analysen beskrives hvordan jernbaneovergangen er sikret i dag, hvordan situasjonen er i dag og om tidligere planprosesser. Jernbaneovergangen er i dag sikret med skilting, lys- og lydvarslings og halvbom-anlegg. Videre er det beskrevet uønskede hendelser, Risiko- og sårbarhetsvurderinger og aktuelle tiltak.

Følgende uønskede hendelser er identifisert og vurdert:

- Sammenstøt mellom tog og bil (bevisst handling)
- Sammenstøt mellom tog og kjøretøy som sklir inn på planovergangen
- Sammenstøt mellom tog og person på planovergangen (ulykke)
- Kjøretøy blir stående på planovergangen når toget skal passere

Ros- analysen er en fagutredning som foreslår tiltak uten prioritering.

Vurdering av aktuelle tiltak:

Etter kommunedirektørens vurdering, vil godt vedlikehold av veien bidra til å redusere sannsynligheten for ytterligere hendelser. Det foreligger en driftsavtale med Veilaget om brøyting i dag. Det foreslås bestemmelser om at vedlikehold presiseres og formaliseres i en enkel vedlikeholdsplan.

I bestemmelsene er det fra før av krav om gjerde. Det foreslås at det presiseres at gjerde skal tettes igjen inntil bommen, for å redusere sannsynligheten for å kunne smette gjennom på utsiden av bomarmene når de er nede.

Vurdering av konsekvenser

Det vurderes ikke konsekvenser her bortsett fra Risiko- og sårbarhetsanalyse som ligger vedlagt. Se for øvrig kommunedirektørens vurdering.

Forslag til alternativer

Å ikke vedta sonen for spredt boligbygging i Brannfjell.

Konsekvenser

Dersom kommunestyret ikke godkjenner ROS-analysen og kommunedirektørens foreslåtte tiltak, vil ikke området LSB1 Brannfjell bli lagt inn i kommuneplanen. Området for spredt bebyggelse LSB1 i Brannfjell vil da bli et reint LNF-området. Bruksendring av fritidsboliger til bolig vil da ikke være mulig.

Kommunedirektørens vurdering

Det er i ROS-analysen identifisert fire hendelser for ulike situasjoner som kan oppstå på planovergangen. De 4 fire identifiserte hendelsene som kan oppstå ved Åneby stasjon, viser at sannsynlighet for disse hendelsene vurderes som liten, men med store konsekvenser for passasjerer og fotgjengere.

I ROS-analysen er det foreslått åtte tiltak for å redusere risikoen for ulykker. Flere av tiltakene går utover det som gis mulighet til å legge inn i kommuneplanbestemmelsen og i plankartet.

Kommunedirektøren viser til meklingsmøte med statsforvalteren, der konklusjonen var at Bane NOR kan trekke innsigelsen under forutsetning om at kommunen utarbeider en ROS-analyse. Kommunen prioriterer selv hvilke tiltak som kan gjennomføres for å redusere risiko og at eventuelle nye avbøtende tiltak må sikres gjennomført.

På bakgrunn ROS-analysen og vurderinger som er foretatt av mulige gjennomførbare tiltak, foreslår kommunedirektøren at kommuneplanbestemmelsene suppleres og presiseres ytterligere.

Forslag til rekkefølgebestemmelse 6.2.2 til sone LSB1 Brannfjell suppleres med følgende:

- Det må foreligge driftsplan for vintervedlikehold (brøyting og strøing) for Fjellveien ned mot jernbaneovergangen (for å hindre at biler sklir inn på overgangen) før det kan gis tillatelse til bruksendring.
- Før brukstillatelse for boliger kan godkjennes, må det foreligge godkjent plan for skilting og kjøremønster. Det skal i tillegg sikres sammenhengende gjerde sør og nord for bomarmene på øst- og vestsiden der dette ikke finnes i dag. sikkerhetsgjerder knyttet til planovergangen og tiltakene må være etablert i henhold til godkjent plan.

Se vedlegg 1, det vises hele rekkefølgebestemmelse 6.2.2 til sone LSB1 Brannfjell.

Konklusjon:

Kommunedirektørens innstilling:

1. Utarbeidet ROS-analyse for planovergangen ved Åneby stasjon, datert 22.10.2024 gir en tilstrekkelig oversikt til å ivareta sikkerheten på et akseptabelt nivå for innbyggerne, togpassasjerer og ansatte på tog og planovergangen.
2. Rekkefølgebestemmelse 6.2.2 til sone LSB1 Brannfjell suppleres med følgende med følgende:
 - Det må foreligge driftsplan for vintervedlikehold (brøyting og strøing) for Fjellveien ned mot jernbaneovergangen (for å hindre at biler sklir inn på overgangen) før det kan gis tillatelse til bruksendring.
 - Før brukstillatelse for boliger kan godkjennes, må det foreligge godkjent plan for skilting og kjøremønster. Det skal i tillegg sikres sammenhengende gjerde sør og nord for bomarmene på øst- og vestsiden der dette ikke finnes i dag. sikkerhetsgjerder knyttet til planovergangen og tiltakene må være etablert i henhold til godkjent plan.
3. Kommuneplanens arealdel 2024-2035 vedtas i sin helhet med plankart, kommuneplanbestemmelser, planbeskrivelse og tilhørende dokumenter vedtas, jfr. plan- og bygningsloven kapittel 11

Etter vedtak vil kommuneplanen med kart og bestemmelser oppdateres og oversendes til Klima- og miljøverndepartementet for stadfesting.